

**UCHWAŁA NR VI/XXI/185/12**  
**Rady Gminy Wisznia Mała**  
**z dnia 29 sierpnia 2012 r.**

**w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na uchwałę Rady Gminy Wisznia Mała nr V/XXXV/194/09 z dnia 29 grudnia 2009 roku w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wisznia Mała**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi ( Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) uchwala się, co następuje:

**§ 1**

1. Rada Gminy Wisznia Mała wnosi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu odpowiedź na skargę Wandy Śliwowskiej na uchwałę Rady Gminy Wisznia Mała nr V/XXXV/194/09 z dnia 29 grudnia 2009 roku w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wisznia Mała, z wnioskiem o oddalenie skargi.
2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w ust. 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
3. Udziela się pełnomocnictwa procesowego radcy prawnemu Natalii Machnacz oraz architektowi Waldemarowi Bardianowi do reprezentowania Rady Gminy przed Sądem Administracyjnym

**§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Wisznia Mała zobowiązując go do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

**§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem 29 sierpnia 2012 roku i w tym dniu podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Wisznia Mała.

Przewodnicząca  
Rady Gminy  
*Małgorzata Ottenbreit*  
Małgorzata Ottenbreit

**Wojewódzki Sąd Administracyjny**  
we Wrocławiu  
ul. Św. Mikołaja 78-79  
50-126 Wrocław

**Skarżący:** Wanda Śliwowska, Psary, ul. Parkowa 27, 51-180 Wrocław

**Strona przeciwna:** Rada Gminy Wisznia Mała, ul. Wrocławska 9, 55-114 Wisznia Mała

**Odpowiedź na skargę**  
**doręczoną 8 sierpnia 2012r.**

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Rada Gminy Wisznia Mała przekazuje wraz z niniejszą odpowiedzią skargę (zał. nr 3) wniesioną przez Wandę Śliwowską, Psary, ul. Parkowa 27, 51-180 Wrocław, na uchwałę nr V/XXXV/194/09 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 29 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wisznia Mała, z wnioskiem o oddalenie skargi.

**Uzasadnienie**

W dniu 9 lipca 2012r. wpłynęło do Rady Gminy wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (zał. 4). Według autorki wezwania miało ono polegać na naruszeniu zasad oraz trybu sporządzenia studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Wisznia Mała. Wezwanie skierowane zostało przez panią Wandę Śliwowską i ma skutkować wycofaniem z obrotu prawnego uchwały nr V/XXXV/194/09 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 29 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wisznia Mała.

Rada Gminy analizując treść wezwania i stwierdzone w nim tezy stwierdziła, że w myśl art. 94 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym w chwili obecnej nie można stwierdzić jej nieważności. Ponadto wykazano, że uwaga Pani Śliwowskiej została przez Wójta Gminy uwzględniona i dlatego nie była przedmiotem obrad Rady Gminy. Uchwała nr VI/XX/179/12 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 1 sierpnia 2012r. nie uwzględniająca złożonego wezwania do usunięcia naruszenia prawa w załączeniu (zał. nr 5).

W dniu 8 sierpnia 2012r. wpłynęła za pośrednictwem Rady Gminy Wisznia Mała skarga do WSA (zał. 3), w której autorka stwierdza, że uchwała nr V/XXXV/194/09 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 29 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wisznia Mała istotnie narusza zasady i tryb sporządzania studium poprzez niewłaściwe zastosowanie art.11 pkt 12 oraz art.12 pkt 1 Ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. nr 80, poz. 717 ze zm.) zwanej dalej ustawą.

Rada Gminy analizując treść skargi i stwierdzone w nim tezy stwierdza, że w myśl art. 94 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r., nr 142, poz. 1591) „Nie stwierdza się nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy po upływie jednego roku od dnia ich podjęcia, chyba, że uchybiono obowiązkowi przedłożenia uchwały lub zarządzenia w terminie określonym w art. 90 ust.1, albo jeżeli są one aktem prawa miejscowego”. Uchwałę przyjmującą studium i nie będącą aktem prawa miejscowego przedłożono Wojewodzie w terminie 7 dni od dnia podjęcia (zał. nr 8) i obecnie nie można stwierdzić jej nieważności.

Ponadto, istotny dla sprawy jest fakt, że Pani Wanda Śliwowska nie jest właścicielką gruntów, o których mowa w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa i w skardze do WSA. Nie była też właścicielką wymienionych w skardze działek 385/3, 385/5, 385/6, 385/11 oraz 386/34 (w skardze omyłkowo 385/34 – brak takiej działki), w momencie składania uwag i nawet wniosków do studium. Działka 385/5, nie jest jej własnością od 20.12.2007r. a działki 385/3, 385/6, 385/11 i 386/34 od 26.03.2008r. Działki te według ewidencji gruntów stanowią współwłasność wspólną Pani Jadwigi Becelewskiej-Solińskiej i Pana Edwarda Solińskiego (zał. nr 9). W myśl art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym ( t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm. ) każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętym przez organy gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej może – po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa – zaskarżyć uchwałę do sądu

Przewodnicząca  
Rady Gminy  
*Malgorzata Ottenbreit*  
Malgorzata Ottenbreit 1

# RADA GMINY

## Wisznia Mała

administracyjnego. Skarżąca nie ma więc legitymacji procesowej do zaskarżania uchwał. Dołączone do skargi umowy notarialne nie zawierają pełnomocnictwa procesowego do występowania przed Sądami. Właściciele działek nie składali uwag do projektu studium.

Ponadto analiza działań w trakcie uchwalania studium nie wskazuje na błędy gminy i stwierdzić należy, że nie zostały naruszone art.11 pkt 12 oraz art.12 pkt 1 ustawy. Do Wójta Gminy Wisznia Mała wpłynęło łącznie 327 uwag do projektu studium po dwukrotnym wyłożeniu do wglądu publicznego. Wójt, korzystając ze współpracy z zespołem projektowym, członkami Gminnej Komisji Architektoniczno-Urbanistycznej i przygotowanymi zawodowo pracownikami urzędu rozpatrzył wszystkie uwagi i postanowił uwzględnić większość z nich. Pozostały 143 uwagi, których nie można było uwzględnić. Wszyscy mieszkańcy i zainteresowani właściciele gruntów mogli zapoznać się z rezultatem rozpatrywania uwag do projektu studium, upublicznionym na stronie internetowej gminy oraz na tablicach ogłoszeń.

Uwaga pani Wandy Śliwowskiej z dnia 28.09.2009r. (zał. 6) uznana została za uwzględnioną po wprowadzeniu korekty do zapisów studium: na rysunku studium część terenu 9U została zapisana jako MN a analiza zapisów tekstowych nie wykazała konieczności korekty: zarówno w terenach mieszkaniowych dopuszczone są bowiem usługi jak i w terenach usługowych dopuszczona jest zabudowa mieszkaniowa. Postulat, żeby ww działki były działkami o funkcji mieszanej: usługowo - mieszkaniowej został spełniony choć nie w formie jakiej oczekiwała. Wójt sporządzając wraz z zespołem autorskim projekt studium przyjmuje pewne ramy logiczne zapisów określających funkcje terenów i żądanie, żeby te ramy naruszyć w końcowej fazie opracowania poprzez żądanie generalnie zmiany owej logicznej konstrukcji jest zbyt daleko idące. Wobec przyjętej zasady, że jedna funkcja jest wiodąca a pozostałe uzupełniające nie stosowano zapisów o funkcji mieszanej. W swej treści zapisy studium spełniały postulaty skarżącej choć bez sugerowanej przez nią zmiany polegającej na wprowadzeniu nowej kategorii terenów usługowo-mieszkaniowych o symbolu U/MN (w treści uwagi brak żądania wprowadzenia kategorii U/MN wymienionej w skardze). Zacytowane przez skarżącą zapisy studium umożliwiają realizację zawartych w uwadze celów i ta merytoryczna analiza, do której Wójt ma pełne prawo, była podstawą do zakwalifikowania uwagi Pani Śliwowskiej jako uwzględnionej. Należy zwrócić uwagę, że w uwadze skarżąca wspomina o projekcie studium jak i projekcie planu miejscowego dla wsi Psary, a więc ma świadomość różnicy w zapisach dwóch tak różnych dokumentów i należy domniemywać, że wysokie uszczegółowienie jej postulatów dotyczy już zapisów planu miejscowego a nie studium, z natury swej zawierającego zapisy bardzo ogólne.

Zgodnie z art. 11 pkt 12 ustawy przedstawiono Radzie Gminy uchwałę wraz załącznikami: rysunkami, tekstami oraz listą nieuwzględnionych uwag. Na tej liście nie było uwagi Pani Wandy Śliwowskiej i nie była ona rozpatrywana przez Radę Gminy, gdyż została uwzględniona. Stwierdzić więc należy, że nie zostały naruszone ani art.11 pkt 12 oraz art.12 pkt 1 ustawy.

Zdziwienie musi wywołać fakt, iż, mimo zapoznania się z treścią studium na stronie internetowej gminy, Wanda Śliwowska dopiero po 2 latach stwierdziła, że zapisy studium jej nie odpowiadają i to w momencie, gdy złożyła wniosek o wydanie decyzji o warunkach zabudowy na teren działek 385/5, 385/11, z przeznaczeniem ich na cele mieszkaniowe – zabudowę wielorodzinną, zamiary wobec tych działek zmieniają się więc często.

Rada Gminy uważa więc, że zachowano prawidłową procedurę przy rozpatrywaniu uwag do projektu i uchwalaniu Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wisznia Mała.

Wobec stwierdzenia jw., że uchwały nie można uchylić po upływie roku od jej podjęcia, skarżąca nie ma legitymacji procesowej do zaskarżenia uchwały oraz nie zaistniało naruszenie zasad i trybu sporządzania studium, Rada Gminy wnosi o oddalenie skargi.

### W załączeniu kopie dokumentów:

1. Uchwała Nr VI/XXI/185/12 z dnia 29 sierpnia 2012r. w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, na uchwałę Rady Gminy Wisznia Mała nr V/XXXV/194/09 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 29 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wisznia Mała,
2. odpowiedź na skargę z 08.08.2012r.,
3. skarga z 08.08.2012r.
4. wezwanie z dnia 9 lipca 2012r. do usunięcia naruszenia prawa
5. uchwała Rady Gminy Wisznia Mała nr VI/XX/179/12 z dnia 1 sierpnia 2012r. w sprawie wezwania do usunięcia naruszenia prawa,
6. uwaga Wandy Śliwowskiej z dnia.28.09.2009
7. uchwała Rady Gminy Wisznia Mała nr V/XXXV/194/09 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 29 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Wisznia Mała, załączniki na płycie CD,
8. dowód przekazania uchwały Wojewodzie Dolnośląskiemu,
9. wypis z ewidencji gruntów,
10. odpis zał. wymienionych w pkt. 1-9 dla strony skarżącej.

Przewodnicząca  
Rady Gminy  
*Małgorzata Ottenbrett*  
Małgorzata Ottenbrett