

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 10 listopada 2016 r.

URZĄD GMINY WISZNIA MAŁA
SO.WR.V.0010.202.2016
KANCELARIA OGÓLNA

15-11-2016
[Signature]

Pan
Jakub Bronowicki
Wójt Gminy Wisznia Mała
Urząd Gminy Wisznia Mała
ul. Wrocławska 9
55-114 WISZNIA MAŁA

Wzrost:
Ciężar ciała:
Ciężar ciała:

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/202/2016 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 10 listopada 2016 r. w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.300.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XXIII/172/16 z dnia 28 września 2016 r. zmienionej uchwałą nr VII/XXIV/175/16 z dnia 26 października 2016 roku.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu

[Signature]

Uchwała Nr V/202/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 listopada 2016 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.300.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XXIII/172/16 z dnia 28 września 2016 r. zmienionej uchwałą nr VII/XXIV/175/16 z dnia 26 października 2016 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziej – członek Składu Orzekającego,
- Maciej Gardas – członek Składu Orzekającego.

w odpowiedzi na wniosek wójta Gminy Wisznia Mała z dnia 27 października 2016 r. nr RF-3014.2.2016

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 3.300.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XXIII/172/16 z dnia 28 września 2016 r. zmienionej uchwałą nr VII/XXIV/175/16 z dnia 26 października 2016 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

1. Uchwały nr VII/XIV/109/15 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie budżetu gminy Wisznia Mała na rok 2016 ze zmianami;
2. Uchwały nr VII/XIV/108/15 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała na lata 2016-2023 ze zmianami;
3. Uchwały nr VII/XXIII/172/16 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 28 września 2016 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu zmienionej uchwałą nr VII/XXIV/175/16 z dnia 26 października 2016 r.;
4. Sprawozdań z realizacji budżetu za lata 2014 i 2015 oraz III kwartały 2016 r.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2015 Gmina Wisznia Mała zrealizowała dochody w wysokości 34.684.248 zł, w tym majątkowe 2.386.486 zł (odpowiednio 99,2% i 103,3% wielkości planowanych) i wykonała wydatki w wysokości 33.939.484 zł, w tym majątkowe 5.539.918 zł (odpowiednio 91,6% i 82,3% planowanych). W realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 3.898.196 zł (o 407.030 zł wyższy niż plan na III kw.), a rok budżetowy zamknięto nadwyżką w wysokości 744.765 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 2.066.400 zł). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano spadek dochodów o 2,7% i spadek wydatków o 1,7 %, w tym majątkowych o 12,9%, przy jednoczesnym wzroście zadłużenia o kwotę 108.265 zł (0,8%) do kwoty 13.793.265 zł na koniec 2015 r., co stanowiło 39,8% wykonanych dochodów.

W budżecie Gminy na rok 2016 określono dochody w wysokości 42.122.594 zł, w tym majątkowe 4.150.897 zł i wydatki w wysokości 46.096.872 zł, w tym majątkowe 10.955.900 zł; źródła finansowania planowanego deficytu w wysokości 3.974.278 zł oraz rozchodów z tytułu wykupu obligacji w wysokości 2.120.000 zł określono w przychodach pochodzących z emisji obligacji o wartości nominalnej 3.300.000 zł (wnioskowana emisja) oraz z nadwyżek środków z lat ubiegłych w wysokości 2.794.278 zł, (możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej uzyskała opinię pozytywną, uchwała nr V/19/2016 z dnia 20 stycznia 2016 r.).

Z realizacji budżetu za III kwartały 2016 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 29.675.043 zł, w tym majątkowe 679.900 zł (odpowiednio 71,1% i 16,4% wielkości planowanych) i dokonała wydatków na kwotę 25.473.799 zł, w tym majątkowych na kwotę 1.840.345 zł (odpowiednio 55,7% i 17% wielkości planowanych) oraz spłaty zobowiązań finansowych na kwotę 10.000 zł. Realizacja budżetu za ten okres wskazuje na uzyskanie nadwyżki budżetu w wysokości 4.201.244 zł (przy planowanym deficycie 3.974.278 zł) i niewielkie zmiany poziomu zadłużenia, co przy uwzględnieniu stopnia wykonania dochodów i wydatków majątkowych oraz zaangażowania tych wydatków, wskazuje na możliwość wystąpienia znaczących odchyśleń realizacji budżetu od planowanych wielkości.

W wieloletniej prognozie finansowej, zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2016–2023, zadłużenie Gminy na koniec 2016 r. określono w kwocie 14.970.500 zł, w latach 2017–2019 zaplanowano zaciągnięcie kolejnych zobowiązań dłużnych (łącznie na kwotę 3.600.000 zł), dopiero od 2020 r. przewidziano możliwość spłaty zobowiązań bez udziału przychodów zwiększających dług, co zapewni nadwyżki budżetu planowane w kwotach powyżej 2,7 mln zł rocznie. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Wisznia Mała (uchwała Nr V/20/2016 z dnia 20 stycznia 2016 r.).

Łączna kwota, przypadających do spłaty w 2016 r. zobowiązań z tytułu wykupu obligacji (2.120.000 zł) wraz z należnymi odsetkami (393.000 zł) wynosi 2.513.000 zł, co stanowi 5,97% planowanych dochodów, a w kolejnych latach, w tym w latach wykupu obligacji (2021 i 2022), wskaźnik planowanych spłat kształtuje się w granicach do 9% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Z realizacji budżetu w latach 2013–2015 wynika zdolność spłaty zobowiązań przez Gminę Wisznia Mała na poziomie 11,42% dochodów, a z wielkości przyjętych na rok 2016 i kolejne lata wynika zamiar jej obniżenia, w tym w 2017 r. do 10,53% planowanych dochodów z uwzględnieniem planu na III kw. 2016 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że zaciągnięcie przez Gminę Wisznia Mała zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach zapewni uzyskanie nadwyżek budżetu wymaganych na spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Elżbieta Pudło

