

## UCHWAŁA Nr VIII/III/33/18

### RADY GMINY WISZNIA MAŁA

z dnia 28 grudnia 2018r.

w sprawie rozpatrzenia skargi M.Ł. na działania Przewodniczącego Rady Gminy Wisznia Mała w kadencji 2014-2018.

Na podstawie art. 15 ust. 1 i art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2018, poz. 994 ze zm.)

**Rada Gminy Wisznia Mała, postanawia:**

#### § 1.

Po zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze M.Ł. na działania Przewodniczącego Rady Gminy Wisznia Mała w kadencji 2014-2018, uznać skargę za bezzasadną.

#### § 2.

Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

#### § 3.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Wisznia Mała do udzielenia odpowiedzi Skarżącemu o sposobie załatwienia skargi.

#### § 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i w tym dniu podlega publikacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Wisznia Mała

Przewodnicząca  
Rady Gminy  
Małgorzata Ottenberg



## Uzasadnienie

Rada Gminy otrzymała w dniu 9 października 2018 r. od Wojewody Dolnośląskiego do rozpatrzenia -wg właściwości- pismo Ł.M. z dnia 8.10.2018 r. dotyczące skargi na cyt.: „działania i zaniechania Przewodniczącej Rady Gminy Wisznia Mała w związku z procedurą uchwalania podziału gminy Wisznia Mała na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy”.

**W wyniku postępowania wyjaśniającego dokonanego zgodnie z kompetencjami przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Wisznia Mała ustalono co następuje:**

Prowadząc czynności wyjaśniające, Komisja ustaliła, że skarga dotyczy zadań/działalności przewodniczącego rady gminy w kadencji 2014-2018 Pani Małgorzaty Ottenbreit.

Mając na uwadze powyższe, po dokonaniu analizy stanu faktycznego oraz dokumentacji formalno-prawnej i obowiązujących przepisów prawa, w sprawie skargi Ł.M. ustalono co następuje:

Skarga M.Ł. złożona na działanie i zaniechanie Przewodniczącej Rady Gminy Wisznia Mała w związku z procedurą uchwalania podziału gminy na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, dotyczy Pani Małgorzaty Ottenbreit sprawująca tę funkcję w kadencji 2014-2018r.

Postanowienie *Komisarza Wyborczego we Wrocławiu II z dnia 16 maja 2018r.*, które wpłynęło do Urzędu Gminy Wisznia Mała w dniu 22.05.2018 roku, trafiło do Przewodniczącej Rady Gminy w dniu 23.05.2018r. Przewodnicząca Rady poinformowała o wpływie ww. Postanowienia - Wójta Gminy, będącego w opinii prawników organem właściwym do wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o podjęcie uchwały w sprawie zmiany uchwały nr VII/XLI/334/18 z dnia 28 marca 2018r. w sprawie podziału Gminy Wisznia Mała na okręgi wyborcze (...).

Wójt Gminy nie przedłożył stosownego projektu uchwały do dnia 23.05.2018r., w związku z powyższym brak było możliwości technicznych i podstaw formalno – prawnych do ujmowania tej kwestii w porządku obrad sesji Rady Gminy Wisznia Mała, która miała się odbyć się dnia 30 maja 2018 r. - *zaproszenie na sesję rady gminy i materiały sesyjne zgodnie z § 12 ust. 1 Statutu Gminy Wisznia Mała, wysyłane są na co najmniej 7 dni przed jej terminem.*

O fakcie wpływu Postanowienia poinformowana została właściwa z uwagi na problematykę Komisja Rady Gminy, tj. Komisja Spraw Społecznych i Młodzieży, która omówiła tę kwestię na swoim posiedzeniu dnia 29 maja 2018 roku i na wniosek wójta negatywnie zaopiniowała zasadność wprowadzenia zmian do uchwały nr VII/XLI/334/18 z dnia 28 marca 2018r. w sprawie podziału Gminy Wisznia Mała na okręgi wyborcze (...) i skierowania nowelizacji uchwały pod obrady sesji Rady Gminy w dniu 30 maja 2018r.

Nie jest prawdą, że Przewodnicząca Rady Gminy nie poinformowała Rady Gminy o fakcie wpływu Postanowienia Komisarza Wyborczego.

W Protokole Nr VII/XLIII/18 z sesji Rady Gminy Wisznia Mała, która odbyła się dnia 30 maja 2018 r. na s. 9 zapisano, iż:

„Przewodnicząca Rady Gminy Małgorzata Ottenbreit poinformowała, że wpłynęło do Rady Gminy postanowienie Komisarza Wyborczego we Wrocławiu, wzywające Radę Gminy do zmiany uchwały z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Wisznia Mała na okręgi wyborcze - w sposób zgodny z prawem wyborczym w terminie do dnia 30 maja 2018 r.”

Należy w związku z powyższym uznać, iż Rada Gminy nie była pozbawiona przez Przewodniczącą Rady możliwości zapoznania się z Postanowieniem Komisarza Wyborczego.

**Jednocześnie według opinii prawników – wbrew tezom Skarżącego – Rada Gminy nie miała samodzielnej kompetencji (inicjatywy uchwałodawczej) do wprowadzenia pod obrady sesji zmiany Uchwały Rady Gminy nr VII/XLI/134/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Wisznia Mała na okręgi wyborcze.**

Ponadto, pomimo twierdzeniom Skarżącego, takiej kompetencji nie miały również Komisje Rady Gminy. Zgodnie z art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego, *podział na okręgi wyborcze, ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu ustala, na wniosek wójta, rada gminy (...).* Z powyższego

przepisu wyraźnie wynika, że Rada Gminy nie mogła sama (bez wniosku Wójta) procedować w sprawie zmiany uchwały zakwestionowanej przez Komisarza wyborczego postanowieniem z dn. 16.05.2018 roku.

Nie znajdują oparcia w obowiązujących przepisach wywody Skarżącego, iż nie było konieczności przedłożenia przez Wójta kolejnego projektu nowelizacji Uchwały, gdyż zmiana ta była w gestii samego organu stanowiącego Gminy.

Wymaga przypomnienia, iż Wójt Gminy przedłożył organowi stanowiącemu pierwotny projekt uchwały w sprawie podziału na okręgi, który został zaaprobowany przez Radę poprzez podjęcie dnia 28.03.2018 r. uchwały nr VII/XLI/134/18 w sprawie podziału Gminy Wisznia Mała na okręgi wyborcze (następnie zakwestionowanej przez Komisarza wyborczego postanowieniem z dnia 16 maja 2018 r).

Wykonanie przez Radę Gminy wezwania zawartego w przedmiotowym Postanowieniu Komisarza i zmiana kwestionowanej uchwały, w opinii służb prawnych **wymagały wniosku Wójta** (jedynego podmiotu, który zgodnie z przepisami Kodeksu Wyborczego ma w tej sprawie inicjatywę uchwałodawczą) **w sprawie nowelizacji podjętej uchwały.**

Powyższa konkluzja jest zgodna z jednolitym w tej kwestii stanowiskiem orzecznictwa (Bogusław Dauter i Jarosław Zbieranek Art. 419, w: Kodeks wyborczy. Komentarz, wyd. II. Wolters Kluwer Polska, 2018.), które jednomyślnie podkreśla, że: **Rada gminy nie może działać (w tej sprawie) z urzędu, złożonym wnioskiem (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) nie jest jednak związana.**

Ponieważ organ właściwy do wniesienia projektu zmiany uchwały, tj. Wójt Gminy, nie przedłożył projektu nowelizacji, projekt zmiany nie mógł trafić do porządku obrad sesji Rady.

Na marginesie powyższych ustaleń należy podkreślić, iż w okresie 21 – 28 maja 2018 roku Wójt Gminy Wisznia Mała konsultował z Krajowym Biurem Wyborczym – Delegaturą we Wrocławiu możliwość zmiany przedmiotowej uchwały, proponując m. in. połączenie graniczących ze sobą części sołectwa (Strzeszów) z innym sołectwem (Ozorowice), jak również części sołectwa (Psary) z inną częścią sołectwa (Szymanów) – pismo z dnia 21 maja 2018 roku. Z uwagi na jednoznacznie negatywne stanowisko Dyrektora wrocławskiej Delegatury KBW w kwestii zaproponowanego rozwiązania (pismo z dnia 25 maja 2018 roku - wpłynęło 28.05.2018r.), organ wykonawczy gminy, właściwy w zakresie inicjatywy uchwałodawczej, nie widząc możliwości podziału gminy Wisznia Mała na 15 okręgów wyborczych z zachowaniem norm przedstawicielstwa - bez naruszania przepisów i zasad wynikających z prawa wyborczego, nie skorzystał z przysługujących mu kompetencji, pozostawiając dokonanie tego podziału Komisarzowi Wyborczemu.

Konkludując: Przewodnicząca Rady Gminy w sposób prawidłowy wykonała uprawnienia zawarte w art. 19 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, dotyczące organizowania pracy Rady oraz prowadzenia jej obrad, informując Radę o wpływie Postanowienia.

Komisja wskazuje, iż jej zdaniem przekroczeniem uprawnień Przewodniczącej Rady byłoby bezprawne – bez kompetencji ustawowej – wprowadzenie projektu nowelizacji uchwały pod obrady sesji.

**Rada Gminy Wisznia Mała- po analizie ustaleń Komisji Rewizyjnej- postanowiła uznać skargę za bezzasadną.**

Przewodnicząca  
Rady Gminy  
*Małgorzata Ottenbreit*  
Małgorzata Ottenbreit