

	
Gmina Wisznia Mała 55-114 Wisznia Mała ul. Wrocławska 9	tel. (71) 312-70-25 fax (71) 312-70-68 www.wiszniamała.pl

Wisznia Mała 28.01.2019r

RI.271.2.19

WYJAŚNIENIE TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Dotyczy: przetargu nieograniczonego na realizację zadania pn.: „Świadczenie usług pocztowych i kurierskich w obrocie krajowym i zagranicznym na rzecz Gminy Wisznia Mała”

Zamawiający informuje, że wpłynęło zapytanie do treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ). Zgodnie z art. 38 ust. 2, 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018r poz. 1986 ze zm.) zwanej dalej „ustawą Pzp”, treść zapytań wraz z wyjaśnieniami Zamawiający przekaże Wykonawcom, którym przekazał SIWZ, bez ujawniania źródła zapytania. Zamawiający zamieszcza również wyjaśnienia na stronie internetowej www.wiszniamała.pl, na której udostępniona jest SIWZ.

1. Dotyczy rodz. III SIWZ ust. 3 w powiązaniu z częścią III SIWZ (OPZ) IX

Wykonawca wnosi o wskazanie jaka jest gwarantowana minimalna ilość usług które zleci Zamawiający. Aktualny zapis narusza zasady postępowania zawarte w art. 7 ust. 1 Pzp

Zamawiający wyjaśnia, że wielkość zamówienia zostało określone na podstawie rzeczywistych danych z okresu poprzedzającego przedmiotowe zamówienie. Ze względu na specyfikę działalności Zamawiającego nie jest on w stanie określić zapotrzebowania na przyszłość, jednakże może zagwarantować minimalną ilość na poziomie ok. 80% zamówienia.

2. Dotyczy rodz. XIII SIWZ ust. 1 lit b.

Wykonawca wnosi o doprecyzowanie kryterium „B – możliwość odbioru przesyłek awizowanych.....”: które placówki winien wskazać Wykonawca: dotyczące Zamawiającego czy dotyczące adresatów przesyłek Zamawiającego.

Zamawiający wyjaśnia, że dokonuje doprecyzowania kryterium oceny ofert. Do kryterium oceny ofert będzie brał godziny otwarcia placówki nadawczej znajdującej się w miejscowości, w której ma siedzibę Zamawiający.

3. Dotyczy rodz. XIII SIWZ ust. 2, 3

Wykonawca wnosi o poprawienie oczywistej omyłki pisarskiej z „placówki nadawcze” na „placówki oddawcze”
Odpowiedz jak w pytaniu 2

4. Dotyczy części III SIWZ (OPZ) II lit c)

Wykonawca wnosi o bezwzględne dodanie zapisu „dla przesyłek, dla których ta usługa dodatkowa została opłacona przez Zamawiającego”.

Zamawiający wyjaśnia, że punkt II lit. c OPZ otrzymuje brzmienie:

„sprawdzenie zawartości przesyłki przez odbiorcę wraz z uzyskaniem dowodu tego sprawdzenia dla przesyłek dla których usługa ta została dodatkowo opłacona przez Zamawiającego”

5. Dotyczy części III SIWZ (OPZ) I ust. 1 lit e) w powiązaniu z VI pkt 3), 4)

Wykonawca wnosi o potwierdzenie, iż w druku potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadawanych przez Zamawiającego w trybach przewidzianych VI pkt 3), 4) Zamawiający będzie zaopatrywał się we własnym zakresie i że będą one zgodne z **Polską Normę PN-T-85005 z grudnia 2000 r.**

W związku z powyższym także druki potwierdzenia odbioru wytwarzane przez Zamawiającego w wewnętrznym obiegu winny być z przywołaną Polską Normą zgodne, tj.:

- 1) gramatura papieru: papier offsetowy BD 140 – 200 g/m²
- 2) wymiar druku: minimum 90 x 140 mm (część środkowa, bez listew bocznych)

optymalne wymiary:

- a) część środkowa, bez listew bocznych - 100 x 140 mm,
- b) całość druku, tj. część środkowa + listwy boczne - 100 x 160 mm,

wszystkie wymiary przyjmuje się z tolerancją 2 mm

- 3) listwy po obu stronach, perforacja pionowa pozwalająca na wyrwanie środkowej części druku bez jego uszkodzenia,
- 4) co najmniej 5 mm pasek kleju gwarantujący przyczepność do różnego rodzaju podłoża w zróżnicowanym zakresie temperatur zabezpieczony osłoną.

Adres nadawcy przesyłki naniesiony w strefie prostokątnej na stronie przedniej druku (awers) w dolnej prawej części w minimalnej odległości:

- 1) 40 mm od górnego brzegu,
- 2) 5 mm od prawego brzegu,
- 3) 15 mm od dolnego brzegu.

Adres adresata przesyłki naniesiony w strefie prostokątnej na stronie przedniej druku (awers) w górnej lewej części.

W pasie 15 mm powyżej dolnej krawędzi strony przedniej druku (awers) oraz z prawej strony danych adresowych nadawcy nie można umieszczać żadnych napisów/nadruków.

Zamawiający wyjaśnia, że posiada potwierdzenia odbioru nieznacznie różniące się od normowych tj: adres nadawcy zamiast na awersie znajduje się na rewersie druku.

Po wyczerpaniu zapasu Zamawiający dostosuje potwierdzenia do obowiązującej normy.

6. Dotyczy części III SIWZ (OPZ) V

Wykonawca wnosi o bezwzględne dodanie zapisu „z zastrzeżeniem ograniczeń w obrocie z poszczególnymi krajami”.

Zamawiający wyjaśnia, że punkt. V OPZ otrzymuje brzmienie:

„Zamawiający wymaga, aby usługa dostarczania przesyłek świadczona była do każdego wskazanego przez Zamawiającego adresu w Polsce i za granicami kraju, w państwie objętym Porozumieniem ze Światowym Związkiem Pocztowym z zastrzeżeniem ograniczeń w obrocie z poszczególnymi krajami”.

7. Dotyczy części III SIWZ (OPZ) V w powiązaniu z częścią II SIWZ Umowa Nr ... - wzór §5 ust 7, §10 ust 4a

Wykonawca wnosi o bezwzględne dopisanie, iż Zamawiający dopuszcza rozwiniecie zapisów dotyczących zmian cen poprzez nadanie mu następującego brzmienia:

“Zamawiający wyraża zgodę na zmianę wynagrodzenia Wykonawcy w przypadku zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług Zamawiający od terminu zatwierdzonego przez UKE zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT.”

Zamawiający wyjaśnia, że przewidział możliwość zmiany ceny jednostkowej w par. 10 ust. 2 pkt. 1 lit. b., dopuszczając wprowadzenie przedmiotowych zmian w nie wcześniej niż po niż po 12 miesiącach od dnia podpisania umowy. Tym samym Wykonawca gwarantuje niezmiennosc cen jednostkowych w okresie 12 miesięcy. Ewentualne planowane zmiany cen należy uwzględnić w ofercie cenowej.

8. Dotyczy części III SIWZ (OPZ) VI ust. 10, 11

Wykonawca wnosi o bezwzględne zastosowanie zapisu odnoszącego terminy do ROZPORZĄDZENIA MINISTRA ADMINISTRACJI I CYFRYZACJI z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz.U.2013 poz. 545).

Zamawiający wyjaśnia, że Jednostka Samorządu Terytorialnego wymaga, aby przesyłki listowne były dostarczane zgodnie z przepisami zawartymi w art.150 Ordynacji podatkowej i art. 44 Ustawy KPA.

W związku z powyższym nie dopuszcza wprowadzenia zmian ust. VI pkt. 10 OPZ określających sposób doręczania i awizowania przesyłek.

Odnosnie zapisów punktu 11 Zamawiający informuje, że dokonuje zmiany jego treści na następujący:

„Wykonawca zobowiązuje się doręczyć przesyłki listowe krajowe przyjęte do przemieszczenia doręczenia w czasie określonym szczegółowo w załączniku nr 1 do Rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013r w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. 2013 poz. 545)”

9. Dotyczy części III SIWZ (OPZ) X

Wykonawca wnosi o usunięcie zapisu „W przypadku niespełnienia tego warunku Zamawiający zastrzega sobie prawo do odstąpienia od zawartej Umowy.” mając na uwadze, iż przedmiotem postępowania jest świadczenie usług pocztowych i kurierskich szczegółowo opisane przez Zamawiającego poprzez kody Wspólnego Słownika Zamówień.

Zamawiający wyjaśnia, że w ramach prowadzonego postępowania przetargowego, wymaga od Wykonawcy dysponowania placówką nadawczą/odbiorczą w miejscu siedziby Zamawiającego oraz punktami odbiorczymi w każdej gminie. W związku z powyższym Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie przedmiotowych zapisów.

10. Dotyczy części II SIWZ Umowa Nr ... - wzór §5 ust 12

Wykonawca wnosi o zmianę terminu płatności na: 21 dni od daty wystawienia faktury VAT. Jednocześnie Wykonawca proponuje dostarczanie faktur w formie elektronicznej, która umożliwia szybsze otrzymanie dokumentu przez Państwa bowiem skraca się czas niezbędny na przesyłkę.

Wykonawca pragnie zauważyć, iż: Wykonawca wystawia faktury w czasie rzeczywistym, data wystawienia faktury jest datą po „dacie sprzedaży” (ostatni dzień cyklu rozliczeniowego), Zamawiający będzie więc dokonywał płatności w kolejnym miesiącu rozliczeniowym, nawet do około 2 miesięcy po rozpoczęciu okresu rozliczeniowego, którego dotyczy płatność.

Jednocześnie Wykonawca pragnie zwrócić uwagę Zamawiającego na fakt, iż zapisem narzucającym Wykonawcy termin wystawiania faktur przekroczył swoje uprawnienia.

Zamawiający wyjaśnia, że par. 5 ust 12 wzoru umowy otrzymuje brzmienie: „

„Faktury VAT płatne będą w formie przelewu na rachunek bankowy Wykonawcy nr, w terminie do 21 dni od dnia wpływu do Zamawiającego faktury VAT”

11. Dotyczy części II SIWZ Umowa Nr ... - wzór §5 ust 13

Wykonawca wnosi o bezwzględne dostosowanie zapisu do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie reklamacji usługi pocztowej (DzU 2018 poz 421)

Zamawiający informuje, że dokonuje wykreślenia przedmiotowego punktu.

12. Dotyczy części II SIWZ Umowa Nr ... - wzór §5 ust 14

Wykonawca wnosi o bezwzględne usunięcie zapisu, mając na uwadze, iż fakt wniesienia reklamacji nie jest równoznaczny z jej zasadnością i w zapisie Zamawiającego może prowadzić do nadużycia reklamacji jako narzędzia do jednostronnego wydłużenia terminu płatności przez Zamawiającego.

Zamawiający informuje, że dokonuje wykreślenia przedmiotowego punktu.

13. Dotyczy części II SIWZ Umowa Nr ... - wzór §5

Wykonawca wnosi o bezwzględne zamieszczenie na koniec ust. 12 lub dodanie odrębnego ust o treści:

- 1) za nieterminowe regulowanie należności Wykonawca naliczać będzie odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych oraz zastrzega sobie prawo wstrzymania świadczenia usług do czasu uregulowania należności. Odsetki ustawowe za niezapłacone w terminach faktury płacone będą przez Zamawiającego na podstawie noty odsetkowej,
- 2) w przypadku zalegania przez Zamawiającego z płatnościami przez okres dłuższy niż 21 dni od wskazanego w ust 5 terminu zapłaty, usługa poczynszy od następnego okresu rozliczeniowego będzie realizowana z zastosowaniem formy płatności „z góry”, na ogólnie obowiązujących zasadach. Ponowne zastosowanie formy opłaty „z dołu” nastąpić może poczynszy od następnego okresu rozliczeniowego, po uregulowaniu zaległych należności wraz z odsetkami,
- 3) w przypadku opóźnienia Zamawiającego w zapłacie za faktury, Wykonawca ma prawo do zaliczenia otrzymanych płatności na poczet zaległych należności, w tym odsetek, bez względu na tytuł podanej płatności,

Zamawiający informuje, że w par. 5 po ustępie 14 dopisuje się ustęp 15 i 16 o treści:

15. Za nieterminowe regulowanie należności przez Zamawiającego Wykonawca ma prawo:

- 1) naliczyć Zamawiającemu odsetki ustawowe za opóźnienie w transakcjach handlowych oraz przysługuje mu prawo wstrzymania świadczenia usług do czasu uregulowania należności. Odsetki ustawowe za nieterminowe regulowanie należności wynikających z faktur płacone będą przez Zamawiającego na podstawie noty odsetkowej.
- 2) zaliczyć otrzymane płatności od Zamawiającego na poczet zaległych należności, w tym odsetek, bez względu na tytuł podanej płatności

16. W przypadku zalegania przez Zamawiającego z płatnościami przez okres dłuższy niż 21 dni od wskazanego w ust. 5 terminu zapłaty, usługa poczynszy od następnego okresu rozliczeniowego będzie realizowana z zastosowaniem formy płatności z „góry” na ogólnie obowiązujących zasadach. Ponowne zastosowanie formy opłaty „z dołu” nastąpi od następnego okresu rozliczeniowego, po uregulowaniu zaległych należności wraz z odsetkami.

14. Dotyczy części II SIWZ Umowa Nr ... - wzór §6

Wykonawca ponownie pragnie zwrócić uwagę Zamawiającego, iż wskazane przez niego przesłanki do odstąpienia od umowy (ust. 1 i 3) oraz kary umowne (ust. 2 lit b) c) są zbyt restrykcyjne i nie odnoszą się do przedmiotu zamówienia.

Wykonawca ponownie wskazuje za wnioskiem nr 1, iż przy braku gwarantowanej ilości przez Zamawiającego nałożona kara nie jest możliwa do wyliczenia, bowiem odnosi się do wartości oferty sporządzonej przez Wykonawcę nie zaś do wynagrodzenia.

Ponadto Wykonawca podkreśla, że nieprawidłowości wskazane w ust 2 lit c) d) nie odnoszą się do przedmiotu zamówienia, określonego przez Zamawiającego poprzez kody Wspólnego Słownika Zamówień.

Zamawiający informuje, że ust. 2 lit. c w par. 5 umowy otrzymuje brzmienie:

„1 000 zł za każdorazowe stwierdzenie braku posiadania przez Wykonawcę placówki nadawczej oraz punktu odbioru nedoręczonych przesyłek (awizowanych) na terenie każdej gminy oraz 100 zł za każdy dzień nieposiadania punktu lub placówki liczony od dnia stwierdzenia jej braku do dnia jej otwarcia”

Równocześnie pragniemy wyjaśnić, iż istotą kar umownych jest przede wszystkim dolegliwość finansowa, która ma motywować Wykonawcę do terminowej i należytej realizacji umowy. Ponadto nie bez znaczenia jest fakt, iż Kodeks cywilny zawiera instytucję miarkowania kary umownej (art. 484 § 2 Kodeksu cywilnego), co pozwala Wykonawcy niwelować jego zdaniem rażąco wysokie kary nałożone przez Zamawiającego. W związku z faktem iż ewentualne spory związane z rażąco wysokimi karami umownymi są objęte kognicją Sądów Powszechnych, zdaniem Zamawiającego powinny być rozpatrywane na wypadek braku porozumienia stron w tej kwestii na etapie realizacji kontraktu, a nie na etapie prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia.

15. Dotyczy części II SIWZ Umowa Nr ... - wzór §11

Wykonawca wnosi o bezwzględne usunięcie z zapisu ust. 1 „osób wykonujących usługi sprząające” jako niemających związku z przedmiotem zamówienia.

W odniesieniu do ust. 2 Wykonawca wnosi o odniesienie się do kwestii wskazania imienia i nazwiska. Mając na uwadze fakt, iż co to zasady - imię i nazwisko nie powiązane z innymi informacjami nie będzie danymi osobowymi. W przeważającej ilości przypadków nie będzie możliwe wskazanie konkretnej osoby, ponieważ takie samo imię i nazwisko może nosić kilkadziesiąt, bądź kilkaset osób. Przykładem będzie często spotykane i bardzo popularne imiona i nazwiska jak np. Jan Kowalski, Adam Nowak itp. Zidentyfikowanie osoby o takim imieniu i nazwisku byłoby trudne i czasochłonne.

Jednak z drugiej strony, mając na uwadze wskazaną przez Zamawiającego wąską grupę pracowników Wykonawcy pozostawienie imienia i nazwiska (ust 2) bezsprzecznie będzie informacją, która zestawiona z innymi danymi może pozwolić na prostą i szybką identyfikację danej osoby.

Dokonując oceny na podstawie powyższego, fakt czy informacja „imię i nazwisko” nie stanowi w tym przypadku danych osobowych biorąc pod uwagę minimalny koszt i czas oraz technologię do zidentyfikowania osoby w przekonaniu Wykonawcy budzi poważne wątpliwości.

Ponadto Zamawiający nie wskazał w jaki sposób i w jakim terminie wyprzedzającym powiadomi Wykonawcę o żądaniu, mając na uwadze fakt, iż kierujący placówką Wykonawcy nie jest jednocześnie dysponentem dokumentów w formie wymaganej przez Zamawiającego.

Zamawiający informuje, że nie wyraża zgody na wykreślenie przedmiotowych zapisów.

Zgodnie z art. 29 ust. 3a ustawy pzp nałożyło na zamawiających obowiązek określenia w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę pracowników na podstawie umowy o pracę.

Obowiązek ten dotyczy osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 Kodeksu pracy. Należy tu nadmienić, że przedmiotem zamówienia jest prowadzenie placówki nadawczo/odbiorczej a tym samym utrzymywanie jej w czystości. W konsekwencji zamawiający powinien wymagać, aby wykonawca zatrudniał do wykonania tych czynności osoby na podstawie umowy o pracę (a nie np. na podstawie umowy cywilnoprawnej).

Jeśli zamawiający nałoży na wykonawców taki wymóg tak jak w omawianym przypadku, to w oparciu o art. 36 ust. 2 pkt 8a Prawa zamówień publicznych musi on również w specyfikacji istotnych warunków zamówienia określić:

a) sposób dokumentowania zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a,

b) uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w art. 29 ust. 3a, oraz sankcji z tytułu niespełnienia tych wymagań,

c) rodzaj czynności niezbędnych do realizacji zamówienia, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia.

Na gruncie powyższych przepisów zamawiający zobowiązany został zatem do weryfikacji, czy wykonawca faktycznie zatrudnia na podstawie umów o pracę osoby, które – w ramach realizacji zamówienia publicznego – wykonują czynności w warunkach charakterystycznych dla stosunku pracy.

Ponadto informujemy, że zgodnie uzgodnieniem Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych i Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych (komunikat z dnia 28 kwietnia 2017r) Zamawiający celem zweryfikowania spełnienia warunków określonych w art. 29 ust.3a ustawy pzp przez Wykonawcę może żądać poświadczonych za zgodność z oryginałem kopie umów/umowy o pracę osób wykonujących w trakcie realizacji zamówienia określone czynności (kopia umowy/umów powinna zostać zanonimizowana, w szczególności nie powinna zawierać adresów czy nr PESEL pracowników, jednak imię i nazwisko pracownika nie podlega anonimizacji; również informacje takie jak: data zawarcia umowy, rodzaj umowy o pracę i wymiar etatu powinny być możliwe do zidentyfikowania);

16. Dotyczy części II SIWZ Umowa Nr ... - wzór

Wykonawca wnosi o dodanie do umowy §14 po wyborze Wykonawcy składającego niniejsze wnioski -
klauzuli informacyjnej RODO:

Informacja przeznaczona dla osób uprawnionych do zawarcia umowy (zamieszczana na końcu umowy)

1. Administratorem danych osobowych osób uprawnionych do zawarcia Umowy jest Poczta Polska Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, przy ul. Rodziny Hiszpańskich 8, 00-940 Warszawa.
2. Kontakt z inspektorem ochrony danych: Inspektor ochrony danych Poczta Polska S.A. ul. Rodziny Hiszpańskich 8, 00-940 Warszawa, adres e-mail: inspektorodo@poczta-polska.pl.
3. Dane osobowe będą przetwarzane w celu realizacji Umowy, a także – w zakresie prawnie usprawiedliwionego interesu administratora – w celu ustalenia, dochodzenia lub obrony przed roszczeniami z umowy, na podstawie odpowiednio art. 6 ust. 1 lit. b oraz art. 6 ust. 1 lit. f Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 roku w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.
4. Dane osobowe będą przechowywane na serwerach zlokalizowanych w Unii Europejskiej i mogą być przekazane - na podstawie standardowych klauzul ochrony danych - do państwa trzeciego w związku z korzystaniem przez administratora z rozwiązań chmurowych dostarczanych przez firmę Microsoft. Stosowane przez Microsoft standardowe klauzule umowne zgodne z wzorcami zatwierdzonymi przez Komisję Europejską, dostępne są pod adresem: <https://www.microsoft.com/enus/licensing/product-licensing/products.aspx> w części Online Services Terms (OST).
5. Dane osobowe mogą być udostępniane podmiotom współpracującym z Poczta Polska S.A. na podstawie zawartych umów, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie ochrony danych osobowych.
6. Osobie, której dane dotyczą przysługuje prawo żądania dostępu do swoich danych osobowych, ich sprostowania, usunięcia lub ograniczenia przetwarzania oraz przenoszenia danych.
7. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji Umowy, a także przez okres przedawnienia roszczeń z Umowy.
8. Osobie, której dane dotyczą przysługuje prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne lecz niezbędne do zawarcia i wykonywania Umowy.

Zamawiający wyjaśnia, że klauzula informująca wynikająca z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), dalej „RODO” zostanie ewentualnie dopisana po wyłonieniu Wykonawcy.

W załączeniu:

- zmieniony wzór umowy
- zmieniony Opis Przedmiotu Zamówienia (OPZ)

WÓJT GMINY
Jakub Bronowicki