

UCHWAŁA NR VI / XLV/ 397 / 14
RADY GMINY WISZNIA MAŁA
Z DNIA 27 sierpnia 2014r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 101 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2013r., poz.594), oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 oraz art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 267) po rozpatrzeniu wezwania pani Jolanty Nonas do usunięcia naruszenia prawa Rada Gminy Wisznia Mała uchwala, co następuje:

§ 1

Nie uwzględnia się wezwania do usunięcia naruszenia prawa złożonego przez Panią Marię Jolantę Nonas na uchwałę nr VI/XLIII/387/14 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 18 maja 2014 r.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wisznia Mała

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, tj. z dniem 27 sierpnia 2014 r. i w tym dniu podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Wisznia Mała.

Przewodnicząca
Rady Gminy
Małgorzata Ottenbreit
Małgorzata Ottenbreit

RADA GMINY

Wisznia Mała

UZASADNIENIE

do Uchwały nr VI/ XLV / 397 /14

Rady Gminy Wisznia Mała

z dnia 27 sierpnia 2014

w sprawie

rozpatrzenia wezwania złożonego przez Panią Marię Jolantę Nonas do usunięcia naruszenia prawa.

Pani Maria Jolanta Nonas w dniu 2 lipca 2014r. złożyła w Urzędzie Gminy Wisznia Mała pismo wzywające do usunięcia naruszenia prawa w związku z uchwałą nr VI/XLIII/387/14 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy.

W treści pisma Pani Nonas zarzuciła Radzie Gminy Wisznia Mała nie zapoznanie się w należytej starannością z okolicznościami opisanymi przez nią w skardze z dnia 12 kwietnia 2014 r. oraz z załączonymi do skargi dokumentami. Skarga, o której mowa została skierowana przez Panią Marię Jolantę Nonas do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Dolnośląskiego, który pismem z dnia 5 maja 2014 r. przesłał ją do Rady Gminy Wisznia Mała pismem.

Z treści skargi wynika, iż wnioskiem z dnia 5.11.2004r., złożonym po otrzymaniu zawiadomienia o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy wg pisma GB/7331/WZ/128/zaw./2004 z 21.10.2004r. Pani Nonas żądała wytyczenia drogi pomiędzy nieruchomościami położonymi przy ul. Głównej nr 17 i 19 na granicy działek 19 i 20/1. Żądanie to jednak nie posiadało umocowania prawnego w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ponieważ stan prawny dotyczący granic na tym terenie obowiązuje od czasu założenia ewidencji gruntów w 1960 r. i dotyczy wyłącznie gruntów prywatnych. W 2004 r. działki oznaczone nr 17/7, 19 i 20/1 w obrębie wsi Psary stanowiły również własność osób prywatnych w związku z czym Wójt nie miał kompetencji do wszczęcia postępowania wnioskowanego przez Skarżącą. Ponadto wniosek Skarżącej nie czynił zadość przepisom ustawy o gospodarce nieruchomościami w zakresie, w jakim ustawa ta odnosi się do kwestii podziałów nieruchomości. Na mocy przepisów powołanej powyżej ustawy jedynie właściciel lub użytkownik wieczysty może wystąpić z wnioskiem o dokonanie podziału nieruchomości.

W wyniku analizy zgromadzonych w sprawie dokumentów należy stwierdzić, iż wniosek Pani Pauliny Kowalczyk z 19.09.2012r. dotyczył zamiany drogi gminnej nr 454 na część działek 19 i 22 w celu wydzielenia drogi o szerokości 6 m, która miałaby stanowić dojazd do działek nr 18, 22 i 23, bez wskazania sposobu dostępu do drogi publicznej - tj. ul. Głównej. W odpowiedzi poinformowano wnioskodawcę, że w sprawie ustanowienia drogi koniecznej toczy się postępowanie sądowe (sygn. Akt I Ns 419/10 wszczęte na Pani wniosek) i w związku z tym Gmina nie podejmuje działań związanych z podziałem nieruchomości do czasu zakończenia sprawy w sądzie.

W odniesieniu do przywołanej przez Skarżącą opinii Dolnośląskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków na temat zasadności rekonstrukcji układu komunikacyjnego należy zauważyć, iż znalazła ona swoje odzwierciedlenie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla wsi Psary, uchwalonym w 2010 r. na mocy uchwały Rady Gminy nr V/XXXVII/206/10 z dn. 28 kwietnia 2010r. Co prawda plan ten został uchylony na mocy wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu (sygn. akt II S.A./Wr 305/11) z dnia 04.10.2011 r. Należy jednak podkreślić, iż zaproponowany w tym planie układ komunikacyjny w rejonie wskazanym przez Skarżącą stanowił drogi wewnętrzne i jako takie

Przewodnicząca
Rady Gminy

Margareta Ottenbreit
Margareta Ottenbreit

RADA GMINY
Wisznia Mała

nie stanowiłyby podstawy do wszczęcia procedury zmierzającej do wywłaszczenia właścicieli gruntów na cel związany z ich urządzeniem.

Ponadto w uzasadnieniu do uchwały nr VI/XLIII/387/14 Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 28 maja 2014 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy stwierdzono następujący stan faktyczny:

„Po zapoznaniu się ze zgromadzoną w sprawie dokumentacją, Rada Gminy Wisznia Mała stwierdziła następujący stan faktyczny sprawy będącej przedmiotem złożonej skargi:

- 1) Pani Maria Jolanta Nonas nieruchomość gruntową o numerze ewidencyjnym 18 w obrębie Psary w Gminie Wisznia Mała nabyła w drodze dziedziczenia w 1981 roku po zmarłym ojcu Stefanie Nonas. Działka ta nigdy nie posiadała bezpośredniego dostępu do drogi publicznej. Dostęp do drogi publicznej odbywał się poprzez działkę nr 20 20/1, powstałą z podziału działki nr 20, graniczącą bezpośrednio z drogą krajową nr 5 relacji Wrocław-Poznań;*
- 2) Działki położone na północ od działki 20/1, tzn. działka nr 18, 19, 22, 23 oraz działka 21 były obsługiwane przez drogę gminną, działkę nr 454 posiadającą jedynie pośredni dostęp do drogi publicznej poprzez działkę 20/1;*
- 3) Działka oznaczona nr 454 powstała w roku 1960 przy zakładaniu ewidencji gruntów i od tego czasu pozostała w niezmienionych granicach. Gmina Wisznia Mała nie posiada żadnych informacji na temat innego przebiegu drogi nr 454;*
- 4) Wskazane przez Panią Nonas połączenie działki oznaczonej ewidencyjnie nr 454 z drogą publiczną poprzez działkę 17/6 i 17/7 nie ma odzwierciedlenia w dokumentach będących zarówno w posiadaniu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Trzebnicy jak i w posiadaniu Urzędu Gminy;*
- 5) Z dostępnych dokumentów wynika, iż pomiędzy działkami nr 17/7, 17/6 (powstałymi z podziału działki nr 17/1, będącymi własnością Pani Krystyny Orłowskiej) i działkami nr 19, 20/1 nigdy nie było drogi gminnej;*
- 6) Działkę oznaczoną nr ewidencyjnym 17/6 Gmina Wisznia Mała nabyła od Pani Krystyny Orłowskiej w 10.06.2005 r. na mocy decyzji nr GB 7230/32/05 Wójta Gminy Wisznia Mała w sprawie zatwierdzenia podziału działki nr 17/1 na działki nr 17/3-17/7.*

Analizując zgromadzone w sprawie dokumenty należy stwierdzić, że do Wójta Gminy Wisznia Mała nie wpłynął wniosek o podział którejkolwiek z nieruchomości wskazanych w skardze, który pozostałby bez rozpatrzenia. Jednocześnie należy podkreślić, iż zgodnie z brzmieniem art. 97 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (j.t. Dz. U. z 2014 r., poz. 578) „podziału nieruchomości dokonuje się na wniosek i koszt osoby, która ma w tym interes prawny”.

W toku analizy złożonej skargi stwierdzono ponadto, iż przed Sądem Rejonowym w Trzebnicy toczy się sprawa pod sygnaturą akt I Ns 419/10 z powództwa Pani Marii Jolanty Nonas przy udziale Gminy Wisznia Mała, Zofii Cwynar, Szymona Czyżewskiego, Mariana Gładysza, Pauliny Krysińskiej-Kowalczyk, Ireny Mojki, Danuty Bąk, Tadeusza Zięby, Pawła Zięby, Katarzyny Zięby, Radosława Zięby, Moniki Matejula, Dariusza Matejuka, Krystyny Orawskiej o ustanowienie drogi koniecznej.”

Przewodnicząca
Rady Gminy
Małgorzata Ottenbreit
Małgorzata Ottenbreit

RADA GMINY

Wisznia Mała

Mając powyższe na uwadze ponownie należy uznać skargę za bezzasadną ze względu na fakt, iż sprawa będąca przedmiotem skargi ma charakter cywilno – prawny a nie administracyjny. Zapewnienie dostępu do drogi publicznej poprzez ustanowienie służebności na gruncie bądź na drodze wewnętrznej wydzielonej z nieruchomości stanowiących własność osób fizycznych ma charakter czynności cywilno-prawnych, uregulowanych przepisami kodeksu cywilnego i należących do właściwości sądów powszechnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Gminy Wisznia Mała nie uwzględnia złożonej skargi.

Przewodnicząca
Rady Gminy
Małgorzata Ottenbrett
Małgorzata Ottenbrett

Przewodnicząca
Rady Gminy

Małgorzata Ottenbrett

Małgorzata Ottenbrett