

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40  
REGON 141227777

Wrocław, dnia 12 grudnia 2017 r.

SO.WR.V.0010.273.2017

*Sulew*

**URZĄD GMINY  
WISZNIA MAŁA**

*KBurf*  
**18-12-2017**

Wpłynęła pocztą i.dz. ....  
Doręczona osobiście i.dz. .... *106012017*

**Pan  
Jakub Bronowicki  
Wójt Gminy Wisznia Mała  
Urząd Gminy Wisznia Mała  
ul. Wrocławska 9  
55-114 WISZNIA MAŁA**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/273/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018.

**PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**

*Lucyna Hanus*  
**Lucyna Hanus**

**Uchwała nr V/273/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała przedstawionego  
w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka – członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Z przedłożonego 15 listopada 2017 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2018 ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 46.910.502 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 42.528.969 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.381.533 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 60.590.502 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 38.195.015 zł i wydatki majątkowe w kwocie 22.395.487 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 13.680.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 16.100.000 zł z tytułu emisji obligacji oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 2.420.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji w kwocie 11.400.000 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 1 pkt 6 u.f.p. w kwocie 2.280.000 zł. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF), zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2018–2033. Przewidywana wg projektu WPF na koniec 2018 r. kwota długu wynosi 28.930.500 zł, co stanowi 61,67% planowanych dochodów ogółem. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2018 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2017 r. (z kwoty 19.950.500 zł do kwoty 28.930.500 zł). Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. na poziomie prognozowanym w projekcie WPF, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi). W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 6,1 mln zł do 6,5 mln zł, przy wykonaniu w latach 2015–2017 w kwotach: 3,9 mln zł, 4,2 mln zł i 4,8 mln zł.

Planowane w 2018 r. spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w kwocie 2.420.000 zł powiększone należne odsetki w kwocie 650.574 zł stanowią 6,55% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia jednostki 12,49%. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 u.f.p., obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2018–2033 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
Ewa Kudło



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
we Wrocławiu  
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław  
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 75 45  
REGON 141877513

Wrocław, dnia 12 grudnia 2017 r.

SO.WR.V.0010.274.2017



**Pan**  
**Jakub Bronowicki**  
**Wójt Gminy Wisznia Mała**  
**Urząd Gminy Wisznia Mała**  
**ul. Wrocławska 9**  
**55-114 WISZNIA MAŁA**

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/274/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 12 grudnia 2017 r. w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

PREZES  
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
we Wrocławiu

*Lucyna Hanus*

Lucyna Hanus

**Uchwała nr V/274/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 12 grudnia 2017 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**  
**Gminy Wisznia Mała przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej**  
**na rok 2018**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2018.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2018–2033. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, obejmująca okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W okresie objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 u.f.p., z wyjątkiem określenia przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej dla lat 2019–2021 i 2028–2033 (nie wypełniono poz. 10.1 załącznika nr 1).
3. Prognozowane dla 2018 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2018.
4. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.

5. W roku 2018 zaplanowano przychody zwiększające dług z tytułu emisji obligacji w wysokości 11.400.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu. W roku 2019 zaplanowano przychody zwiększające dług w wysokości 2.200.000 zł. W latach 2019–2027 dług będzie się stopniowo zmniejszał.
6. Przewidywana wg projektu WPF na koniec 2018 r. kwota długu — po uwzględnieniu planowanych przychodów i rozchodów — wynosi 28.930.500 zł, co stanowi 61,67% planowanych dochodów ogółem. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie WPF wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2018 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2018 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2017 r. (z kwoty 19.950.500 zł do kwoty 28.930.500 zł). Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie WPF istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi). W latach 2019–2021 założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 6,1 mln zł do 6,5 mln zł, przy wykonaniu w latach 2015–2017 w kwotach: 3,9 mln zł, 4,2 mln zł i 4,8 mln zł. W porównaniu do roku 2018 w roku 2019 przewiduje się spadek wydatków bieżących o 2 mln zł (bez wydatków na programy finansowane z UE o 1,6 mln zł). Brak objaśnień w tym zakresie.
7. Przedstawione w projekcie WPF w 2018 r. spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w kwocie 2.420.000 zł powiększone należne odsetki w kwocie 650.574 zł stanowią 6,55% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia jednostki 12,49%. Obliczone w oparciu o prognozowane wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 243 u.f.p (lata 2018–2033), nie przekraczają dopuszczalnych poziomów zadłużenia. Należy zauważyć, że z wielkości przyjętych na rok 2018 wynika zamiar realizacji wskaźnika jednorocznego na poziomie 10,22%, tj. poniżej wykonania w latach 2016 (12,33%) i 2017 (13,13%), co w sytuacji znaczącego wzrostu kwoty długu (do poziomu 61,7% planowanych dochodów) niekorzystnie wpływa na zachowanie ustawowych relacji. Relacja z art. 243 u.f.p. jest spełniona przy wydłużeniu okresu spłaty zadłużenia do 15 lat.
8. W projekcie WPF nie zastosowano ustawowych wyłączeń, mimo że jak wskazano w objaśnieniach „W roku 2018 zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji w wysokości 11.400.000 zł [...] z uwagi na konieczność realizacji przez Gminę oraz PGK sp. z o.o. inwestycji w obszarze gospodarki ściekowej i ochronie wód przy jednoczesnym etapem fazy programowania na lata 2014–2020”.
9. Wskazuje się, że w objaśnieniach do projektu WPF nie przedstawiono harmonogramu wykupu planowanych w latach 2018 i 2019 emisji obligacji (podano jedynie okres wykupu lata 2023–2033).
10. Limity zobowiązań dla ujętych w załączniku nr 2 przedsięwzięć:
  - „Budowa chodników w ciągu dróg powiatowych na terenie gminy Wisznia Mała 60014 — Transport i łączność”,
  - „Budowa drogi wewnętrznej na działkach nr 400/20, 390/5, 401/22 obręb Ozorowice — Transport i łączność”,
  - „Budowa kanalizacji sanitarnej poza Aglomeracją”,
  - „Przebudowa drogi gminnej relacji Kryniczno – Psary, gm. Wisznia Mała”

przewyższają sumę limitów wydatków przewidzianych dla tych przedsięwzięć. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Limit zobowiązań jest powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na nie planowanymi. W związku z powyższym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy wydatków dla tego przedsięwzięcia.
11. W podstawie prawnej projektu uchwały powołano nieaktualny publikator ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że wzrost obciążeń związany z nowozaciąganyymi przychodami zwrotnymi nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań, o ile wyniki realizacji budżetu w kolejnych latach nie będą odbiegać od wielkości określonych w projekcie WPF na lata 2018–2033.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Rudło