

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON 930117015

Wrocław, dnia 24 lipca 2018 r.

SO.WR.XV.0010.39.2018



Pan
Jakub Bronowicki
Wójt Gminy Wisznia Mała
Urząd Gminy Wisznia Mała
ul. Wrocławska 9
55-114 WISZNIA MAŁA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/39/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 11.400.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XLIV/363/18 z dnia 27 czerwca 2018 roku.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
z up.
Lucyna Janus

Uchwała nr XV/39/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 24 lipca 2018 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 11.400.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XLIV/363/18 z dnia 27 czerwca 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077 oraz z 2018 r. poz. 62 i 1000) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 11.400.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XLIV/363/18 z dnia 27 czerwca 2018 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XXXVIII/305/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie budżetu gminy Wisznia Mała na 2018 rok, ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XXXVIII/304/17 z dnia 27 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała na lata 2018–2033, ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XLIV/363/18 z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- wniosku Wójta Gminy Wisznia Mała w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty obligacji w wysokości 11.400.000 zł (pismo z dnia 2 lipca 2018 r. znak RF.30530.59.07.2018),
- sprawozdań z wykonania budżetu Gminy za lata 2016 i 2017 oraz I półrocze 2018 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W roku 2017 Gmina Wisznia Mała zrealizowała dochody w wysokości 45.616.319 zł, w tym majątkowe 2.019.227 zł (odpowiednio 96,6% i 53,2% wielkości planowanych), i wykonała wydatki w wysokości 47.921.730 zł, w tym majątkowe 10.310.289 zł (odpowiednio 86,2% i 63,4% planowanych); w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 5.985.652 zł, a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 2.305.411 zł (przy planowanym 8.345.000 zł), w którego finansowanie włączono środki pochodzące z emisji obligacji w wysokości 7.400.000 zł, co skutkowało wzrostem zadłużenia do kwoty 19.950.500 zł (43,7% wykonanych dochodów). W stosunku do roku poprzedniego odnotowano wzrost dochodów o 16,4% i wzrost wydatków o 22,3% oraz wzrost zadłużenia o 33,3%.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2018 (stan na dzień wydania opinii) określono dochody w wysokości 50.062.706 zł, w tym majątkowe 5.758.191 zł, i wydatki w wysokości 66.012.706 zł, w tym majątkowe 26.461.796 zł; deficyt budżetu (w wysokości 15.950.000 zł) i przypadające w roku budżetowym spłaty rat pożyczek oraz wykupu obligacji (w wysokości 2.445.000 zł) określono

sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanej emisji obligacji w wysokości 11.400.000 zł, zaciągnięcia pożyczki w wysokości 545.000 zł i wolnych środków w wysokości 6.450.000 zł. Z realizacji budżetu za I półrocze 2018 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 24.028.264 zł, w tym majątkowe 72.095 zł (odpowiednio 48% i 1,3% planowanych), i dokonała wydatków na kwotę 24.388.235 zł, w tym majątkowych na kwotę 4.863.475 zł (odpowiednio 36,9% i 18,4% planowanych) oraz spłaty zobowiązań dłużnych na kwotę 10.000 zł.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wisznia Mała (stan na dzień wydania opinii), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2018–2033, zadłużenie Gminy na koniec 2018 r. określono w kwocie 29.450.500 zł. W 2019 r. zaplanowano zaciągnięcie zobowiązań dłużnych w kwocie 2.200.000 zł, a od 2020 r. zaplanowano spłatę zobowiązań bez udziału przychodów zwiększających dług, co mają zapewnić prognozowane nadwyżki budżetu. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2018 (uchwały nr V/37/2018 i nr V/38/2017 z dnia 23 stycznia 2018 r.).

Łączna kwota przypadających do spłaty w 2018 r. rat pożyczek oraz wykupu obligacji (2.445.000 zł) powiększona o należne odsetki (650.574 zł) oraz potencjalne spłaty z tytułu udzielonych poręczeń (151.000 zł) stanowi 6,49% planowanych dochodów (6,18% przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), a w kolejnych latach relacja łącznej kwoty spłat (obliczona przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) kształtuje się w granicach do 8,5% planowanych dochodów, co wskazuje, że w latach wykupu wnioskowanej emisji (2023–2033) nie zostanie przekroczony dopuszczalny wskaźnik spłat, a tym samym zostanie spełniona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zauważa, że zachowanie przez Gminę ustawowych relacji umożliwiło m.in. odsunięcie w czasie terminu wykupu wnioskowanych obligacji, z których 8,1 mln zł (71%) przypada na lata 2028–2033. Dopuszczalny dla Gminy Wisznia Mała wskaźnik spłat wynikający z wykonania budżetu w latach 2015–2017 wynosi 13,1%, w trzech kolejnych latach zaplanowano możliwość jego obniżenia (do 12,6%), a poczynając od 2022 r. wzrost do poziomu powyżej 14% planowanych dochodów.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia i odległy termin zapadalności zobowiązania Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będących przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Wisznia Mała ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań, o ile realizacja budżetu nie będzie odbiegać od wielkości określonych w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej stanowiących podstawę wydania opinii.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka