

Uchwała Nr V/288/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wisznia Mała projekcie uchwały
budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami
informacyjnymi

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radzieja – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Wisznia Mała projekcie uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej „u.f.p.”) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2016 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2017 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2017 zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 43.911.837 zł, wydatki ogółem w kwocie 48.891.837 zł, deficyt budżetu w kwocie 4.980.000 zł, przychody ogółem w kwocie 7.400.000 zł, rozchody ogółem w kwocie 2.420.000 zł.
2. Dochody bieżące określono w kwocie 40.142.088 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 35.050.088 zł, co oznacza, że relacja z art. 242 u.f.p. jest zachowana.
3. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z emisji papierów wartościowych, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.
4. Wydatki z tytułu obsługi długu stanowią kwotę 530.000 zł.
5. W 2017 roku relację spłat zobowiązań do dochodów ustalono na poziomie 6,66%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań 10,45%, co jest zgodne z art. 243 u.f.p.
6. Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w kwocie 110.000 zł, tj. poniżej poziomu wynikającego z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2013 r. poz. 1166, z późn. zm.), w świetle którego w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu

terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Powyższa kwota w minimalnej zaplanowanej wielkości powinna wynosić 125.468 zł.

7. Kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych jest niespójna z informacją przekazaną przez Ministra Finansów.
8. W treści projektu uchwały budżetowej nie wyodrębniono zaplanowanych dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i finansowanych z nich wydatków. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.): „Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.” W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie odniesiono się do sposobu realizowania ww. zasady.
9. Zaplanowana w dochodach w rozdziale 60013 "Drogi publiczne wojewódzkie" dotacja na zadanie inwestycyjne realizowane na drodze wojewódzkiej powinna być zaklasyfikowana do § 6630 "Dotacje celowe otrzymane z samorządu województwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego", zamiast w § 6300 "Dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych",
10. Zaplanowane w wydatkach budżetu w rozdziałach: 80104 i 80106 dotacje na pokrycie kosztów wychowania przedszkolnego dzieci będących mieszkańcami Gminy Wisznia Mała (w niepublicznych placówkach), powinny być klasyfikowane w § 2310 "Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego", zamiast w § 2540 "Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty".
11. Brak oznaczenia w rozdziałach: 80101 "Szkoły podstawowe" i 90005 "Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu" wydatków na programy realizowane z udziałem środków Unii Europejskiej, odpowiednio symbolem czwartej cyfry klasyfikacji „7” i „9”, przy zaplanowanych w tych rozdziałach dochodach z tytułu dotacji w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (§ 6257) oraz zaplanowanie wydatków inwestycyjnych w rozdziale 90005 (§ 6050: 1.575.000 zł) w mniejszej kwocie niż zaplanowana w tym rozdziale dotacja (§ 6257: 2.115.000 zł).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Wisznia Mała.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Ewa Pudło

Uchwała Nr V/289/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziej – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), zwanej dalej „u.f.p.”.

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami finansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące ze sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągnięte kredyty i pożyczki, środki z prywatyzacji majątku, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

II. Z przedłożonego 15 listopada 2016 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2017 wynika, że na 2017 rok planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu w kwocie 43.911.837 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 40.142.088 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.769.749 zł.
2. Wydatki budżetu w kwocie 48.891.837 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 35.050.088 zł i wydatki majątkowe w kwocie 13.841.749 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 4.980.000 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu emisji obligacji.
4. Przychody budżetu w kwocie 7.400.000 zł.

Rozchody budżetu w kwocie 2.420.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2017–2027.

Przewidywana na koniec 2017 roku kwota długu – po uwzględnieniu planowanych przychodów i rozchodów – wynosi 19.950.500 zł, co stanowi 45,43% planowanych dochodów ogółem.

Planowane w 2017 roku spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji w kwocie 2.420.000 zł powiększone należne odsetki w kwocie 505.000 zł stanowią 6,7% planowanych dochodów. Relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o których mowa w art. 243 u.f.p., obliczone na podstawie wielkości prognozowanych na lata 2017–2022 nie przekraczają dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło

Uchwała Nr V/290/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2016 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Wisznia Mała przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Joanna Radziej – członek Składu Orzekającego,
- Henryk Kamieniecki – członek Składu Orzekającego,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 16 listopada 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2017 stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2017–2027.
2. W okresie objętym prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 u.f.p.
3. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, obejmująca okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.
4. W załączniku nr 1 (Wieloletnia Prognoza Finansowa) dla roku 2020 błędnie wypełniono poz. 10.1.
5. Prognozowane dla 2017 roku dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017. Zachodzi rozbieżność w zakresie wartości ujętych w poz. 1.1.3, 1.1.5, 1.2.2, 11.2, 11.5, 12.4, 12.4.1.
6. Zachowano wymóg równowagi budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p. w całym okresie objętym prognozą.
7. W roku 2017 zaplanowano przychody zwiększające dług z tytułu emisji obligacji w wysokości 7.400.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie deficytu budżetu oraz spłatę zobowiązań zwrotnych. W latach 2018 i 2019 zaplanowano przychody zwiększające dług w wysokości odpowiednio 3.300.000 zł i 2.200.000 zł. W latach 2019–2027 dług będzie się stopniowo zmniejszał.

8. Obliczone w oparciu o prognozowane wielkości wskaźniki, o których mowa w art. 243 u.f.p (lata 2017–2027), nie przekraczają dopuszczalnych poziomów zadłużenia. Należy zauważyć, że przy obliczeniach dla lat 2018 i 2019 przyjęto m.in. wartości przewidywanego wykonania roku 2016 na poziomie planowanych za III kw. 2016 roku.
9. W latach 2018–2020 nie przedstawiono danych dotyczących finansowania wydatków na programy z udziałem środków UE (poz.12.1–12.4.1) w sytuacji określenia w załączniku nr 2 limitu wydatków na przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków UE.
10. Limity zobowiązań dla ujętych w załączniku nr 2 przedsięwzięć:
 - „Rozbudowa i wyposażenie Szkoły Podstawowej w Psarach”,
 - „Program VII – Place sportowo – rekreacyjne na terenie Gminy Wisznia Mała”
 - „Program VI – Rekultywacja składowisk odpadów na terenie Gminy Wisznia Mała – Dolnośląski Projekt Rekultywacji”, wbrew wymaganiom art. 226 ust. 3 pkt 5 u.f.p., przewyższają sumę limitów wydatków przewidzianych dla tych przedsięwzięć.
11. W objaśnieniach do WPF planowaną w latach 2017–2019 emisję obligacji uzasadniono realizacją przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków UE, natomiast nie wypełniono poz. 12.6 i 12.8.
12. W poz. „Plan 3 kw. 2016” nie wypełniono poz. 12.4 i 12.4.2., natomiast w poz. „Wykonanie 2016” nie wypełniono danych w sekcji 11, 12 i 14.
13. Skład Orzekający wyraża pogląd, że wzrost obciążeń związany z nowozaciąganimi przychodami zwrotnymi, nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zaciągania zobowiązań, o ile wyniki realizacji budżetu w kolejnych latach zapewnią podwyższenie jednorocznych wskaźników spłaty zobowiązań na poziomie powyżej planowanego za III kw. 2016 roku.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło