

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we Wrocławiu
ul. Ofiar Oświęcimskich 5, 50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, faks 71 797 76 40
REGON: 930117015

Wrocław, dnia 27 października 2017 r.

SO.WR.V.0010:212.2017



Pan
Jakub Bronowicki
Wójt Gminy Wisznia Mała
Urząd Gminy Wisznia Mała
ul. Wrocławska 9
55-114 WISZNIA MAŁA

W załączeniu przesyłam uchwałę nr V/212/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 27 października 2017 r. w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 7.400.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XXXIV/263/17 z dnia 27 września 2017 roku.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Lucyna Hanus
Lucyna Hanus

Uchwała nr V/212/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 października 2017 r.

w sprawie wydania opinii o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 7.400.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XXXIV/263/17 z dnia 27 września 2017 r.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Henryk Kamieniecki — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Wisznia Mała obligacji o łącznej wartości nominalnej 7.400.000 zł, których zamiar i cel emisji oraz zasady wykupu określiła Rada Gminy Wisznia Mała w uchwale nr VII/XXXIV/263/17 z dnia 27 września 2017 roku.

Uzasadnienie

W celu wydania przedmiotowej opinii dokonano analizy następujących dokumentów:

- uchwały Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XXVI/208/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie budżetu gminy Wisznia Mała na rok 2017, ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XXVI/207/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wisznia Mała na lata 2017–2027, ze zmianami,
- uchwały Rady Gminy Wisznia Mała nr VII/XXXIV/263/17 z dnia 27 września 2017 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu,
- wniosku Wójta Gminy Wisznia Mała z dnia 2 października 2017 r. znak RF-30530.10.2017 w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty emisji obligacji w wysokości 7.400.000 zł,
- sprawozdań z realizacji budżetu Gminy za lata 2015 i 2016 oraz 3 kwartały 2017 roku.

Analiza powyższych dokumentów pozwoliła ustalić, co następuje:

W 2016 r. Gmina Wisznia Mała zrealizowała dochody w wysokości 39.181.540 zł, w tym majątkowe 733.987 zł, i wykonała wydatki w wysokości 39.195.426 zł, w tym majątkowe 4.995.584 zł; w realizacji budżetu uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 4.247.711 zł (przy planowanym 1.881.225 zł), a rok budżetowy zamknięto deficytem w wysokości 13.887 zł (przy planowanym 3.974.278 zł). W stosunku do 2015 r. dochody ogółem wzrosły o 13%, a wydatki ogółem wzrosły o 15,5%. Zadłużenie Gminy w roku budżetowym wzrosło o 1.177.235 zł i na koniec 2016 r. wyniosło 14.970.500 zł, co stanowiło 38,2% wykonanych dochodów.

W uchwale budżetowej Gminy na rok 2017 (stan na dzień 27 września) określono dochody w wysokości 46.236.875 zł, w tym majątkowe 3.796.840 zł, i wydatki w wysokości 54.231.875 zł, w tym majątkowe 16.641.449 zł; deficyt budżetu w wysokości 7.995.000 zł i przypadające do spłaty raty pożyczek oraz wykupu obligacji łącznie w wysokości 2.420.000 zł, określono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w wysokości 7.400.000 zł (wnioskowana emisja) oraz

włączenia w finansowanie budżetu wolnych środków w wysokości 3.015.000 zł (przy posiadanych w wysokości 3.960.393 zł).

Z realizacji budżetu za 3 kwartały 2017 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 33.643.515 zł, w tym majątkowe 853.569 zł (odpowiednio 72,8% i 22,5% planowanych), i dokonała wydatków na kwotę 29.028.083 zł, w tym majątkowych na kwotę 1.824.735 zł (odpowiednio 53,5% i 11% planowanych) oraz spłaty zobowiązań dłużnych na kwotę 10.000 zł. Wykonanie budżetu za ten okres sprawozdawczy wskazuje na uzyskanie nadwyżki budżetu w wysokości 4.615.433 zł (przy planowanym deficycie 7.995.000 zł) i niewielkie zmiany poziomu zadłużenia, co przy uwzględnieniu stopnia realizacji dochodów i wydatków majątkowych oraz zaangażowania tych wydatków, wskazuje na możliwość wystąpienia znaczących odchyłeń realizacji budżetu od planowanych wielkości.

W wieloletniej prognozie finansowej Gminy Wisznia Mała (stan na dzień 27 września), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2017–2027, zadłużenie Gminy na koniec 2017 r. określono w kwocie 19.950.500 zł, kolejno w latach 2018 i 2019 zaplanowano zaciągnięcie zobowiązań dłużnych łącznie w kwocie 5.500.000 zł, a od 2020 r. zaplanowano spłatę zobowiązań bez udziału przychodów zwiększających dług, co mają zapewnić prognozowane nadwyżki budżetu. Skład Orzekający Izby wydał opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2017 (uchwały Składu Orzekającego nr V/41/2017 i nr V/42/2017 z dnia 31 stycznia 2017 r.).

Planowane w 2017 r. spłaty rat pożyczek oraz wykupu obligacji (2.420.000 zł) powiększone o należne odsetki (435.000 zł), stanowią 6,17% planowanych dochodów, a w kolejnych latach, w tym w latach wykupu obligacji stanowiących przedmiot wniosku (2019–2027), wskaźnik planowanych spłat kształtuje się w granicach do 8,2% planowanych dochodów i w żadnym z lat nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, a tym samym relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W 2017 r. dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, obliczony na podstawie wykonania budżetu Gminy Wisznia Mała w latach 2014–2016 wynosi 11,98% planowanych dochodów, a z wielkości przyjętych na rok 2017 i kolejne lata wynika zamiar jego utrzymania na poziomie powyżej 12%.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że wykup obligacji będących przedmiotem opinii nie spowoduje przekroczenia przez Gminę Wisznia Mała ustawowo określonych granic zaciągania i spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Ewa Rydło