

**UCHWAŁA Nr VII/XXXVI/294/17**  
**RADY GMINY WISZNIA MAŁA**  
z dnia 28 listopada 2017r.

w sprawie rozpatrzenia skargi z dnia 24.10.2017r. r. Pana W.K. na działalność Wójta Gminy Wisznia Mała.

Na podstawie art. 18a ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. jedn. Dz. U. 2017, poz. 1875) oraz art. 229 pkt. 3, art. 237 i art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. 2017, poz. 1275)

Rada Gminy Wisznia Mała, postanawia:

**§ 1.**

Po zapoznaniu się z opinią Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów przedstawionych w skardze **Pana W. K.** na działalność Wójta Gminy Wisznia Mała, uznać skargę za bezzasadną.

**§ 2.**

Prawne i faktyczne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Wisznia Mała do udzielenia odpowiedzi Skarżącemu o sposobie załatwienia skargi.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i w tym dniu podlega publikacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Wisznia Mała

Przewodnicząca  
Rady Gminy  
*Margareta Ottenbreit*  
Margareta Ottenbreit

## Uzasadnienie

Rada Gminy Wisznia Mała otrzymała do rozpatrzenia pismo **Pana W.K.** z dnia **24.10.2017r.** złożone drogą e-mail w dniu **24.10.2017r.**, zawierające zarzuty wobec Wójta Gminy Wisznia Mała na cyt. „niewłaściwe wykonywanie zadań przez Urząd Gminy Wisznia Mała reprezentowany przez Wójta Pana Jakuba Bronowickiego” (załącznik Nr 1).

**W wyniku postępowania wyjaśniającego dokonanego zgodnie z kompetencjami przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Wisznia Mała ustalono, co następuje:**

Prowadząc czynności wyjaśniające stwierdzono, że skarga dotyczy zadań/działalności wójta gminy, w związku z czym – na podstawie art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest rada gminy.

### Jednocześnie ustalono co następuje:

Zgodnie z zapisami art. 3 ust. 2 pkt) 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (t.j. Dz. U. 2017, poz. 1289), Gmina ustanowiła selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji.

Według cytowanego wyżej przepisu, Gmina nie jest obowiązana do odbioru odpadów ulegających biodegradacji „u źródła”, tj. bezpośrednio od mieszkańca, ale ma obowiązek zapewnić mieszkańcom możliwość selektywnego zbierania odpadów. Z powyższego obowiązku wywiązuje się poprzez podstawianie w okresie od maja do listopada kontenerów na odpady zielone w poszczególnych miejscowościach (w miesięcznych odstępach) oraz całoroczną możliwość dostarczania samodzielnie przez mieszkańców omawianych odpadów do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych w Mienicach.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż z dniem 1 lipca 2017 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. *w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów* (Dz.U. 2017, poz. 19), które ujednolica wymagania w zakresie zbierania i odbierania odpadów komunalnych oraz uzyskania wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami odpadów komunalnych oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych przekazywanych do składowania, **w tym doprecyzowuje, które frakcje odpadów należy zbierać w miejscu ich wytworzenia. Wśród wymienionych odpadów znajdują się także odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów.**

Podkreślenia wymaga, iż zgodnie z treścią §6 ust. 3 ww. rozporządzenia, *umowy na odbieranie lub odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości obowiązujące w dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, które określają wymagania w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób niezgodny z niniejszym rozporządzeniem, zachowują ważność na czas, na jaki zostały zawarte, jednak nie dłuższy niż do dnia 30 czerwca 2021 r.*

Powyższe oznacza, iż w przypadku Gminy Wisznia Mała dotychczas funkcjonujący system (tj. podstawianie kontenerów w okresie od maja do listopada i umożliwienie samodzielnego przekazania bioodpadów do PSZOK) **będzie obowiązywał do dnia 30.09.2019 r.**, do kiedy to została zawarta umowa z Wrocławskim Przedsiębiorstwem Oczyszczania ALBA S.A.

W związku z powyższym po zakończeniu obecnej umowy na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych Gmina będzie zobowiązana ustanowić odbiór odpadów biodegradowalnych bezpośrednio od mieszkańców.

Ustalono, iż w okresie ostatnich dwóch lat kontenery na odpady zielone podstawiane były w miejscowości Szewce w następujących dniach i miejscach:

Data	Miejsce	Data	Miejsce
18 – 20.05.2016 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym	8 – 10.05.2017 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym
15 – 17.06.2016 r.	ul. Długa obok parku	7 – 9.06.2017 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym
20 – 22. 07.2016 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym	5 – 7.07.2017 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym
14 – 16.09.2016 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym	2 – 4.08.2017 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym
26 – 28.10.2016 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym	25 – 27.09.2017 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym
12 – 14.11.2016 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym	20 – 22.11.2017 r.	ul. Sportowa, przy boisku sportowym

łącznie w latach 2016-2017, w miejscowości Szewce ustawiono 12 kontenerów na odpady zielone, po 6 każdego roku.

Informacje o terminach i miejscach ustawienia kontenerów znajdowały się każdorazowo na stronie internetowej Gminy [www.wiszniamala.pl](http://www.wiszniamala.pl), w zakładce zbiórka odpadów zielonych), na gminnym profilu Facebook oraz były wywieszane na tablicach ogłoszeń w poszczególnych miejscowościach przez sołtysów.

Z wyjaśnień wójta gminy wynika, iż w przypadku potrzeby zwiększenia ilości kontenerów na odpady zielone lub zmiany ich lokalizacji w przyszłym roku, Gmina jest gotowa podjąć takie działania.

Ponadto ustalono, iż Gmina zachęcała mieszkańców do zagospodarowywania odpadów zielonych we własnym zakresie i na własne potrzeby w przydomowych kompostownikach, mając na uwadze wiejski charakter gminy. Poczynając od roku 2014 udostępniono mieszkańcom około 120 szt. kompostowników.

W oparciu o przedstawione informacje należy stwierdzić, że wprowadzenie odbioru odpadów zielonych „u źródła” w chwili obecnej jest trudne do realizacji z uwagi na znaczne utrudnienia organizacyjne i finansowe. Wdrożony w 2013 r. w Gminie system gospodarki odpadami został przewidziany jako system samofinansujący się. Wprowadzenie zmiany, zwłaszcza tak dużej, niesie ze sobą szereg konsekwencji: zmianę warunków istniejącej umowy z firmą wywożącą odpady, a przede wszystkim konieczność uchwalenia wyższej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która pokrywałaby koszt wyposażenia mieszkańców w pojemniki bądź worki do gromadzenia odpadów biodegradowalnych, odbioru, transportu i zagospodarowania tych odpadów.

Ustalono, że kolejnym aspektem omawianej sprawy jest trudna sytuacja z zagospodarowaniem odpadów zielonych w regionie północno – centralnym, do którego należy gmina Wisznia Mała (wynikającym z Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2016-2022). Obecnie otwarta jest tylko jedna kompostownia, znajdująca się w Rudnej Wielkiej (gm. Wąsosz), która znacząco podnosi stawki za przyjęcie 1 tony odpadów biodegradowalnych. Obecnie wynosi ona około 490,00 zł /tonę.

Aktualnie Gmina Wisznia Mała przystąpiła, wraz z innymi partnerskimi gminami, do projektu pn. „Budowa Subregionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Wołowie w celu maksymalizacji recyklingu odpadów w gospodarce o obiegu zamkniętym”. Współpraca w tym zakresie ma na celu obniżenie kosztów gospodarki odpadami, głównie ich transportu i zagospodarowania. Zadanie współfinansowane jest z funduszy europejskich. Planowany termin budowy Instalacji przewidziany jest do końca 2018 r. W związku z powyższym w 2019 r. ma funkcjonować instalacja, na którą Gmina Wisznia Mała (jako partner projektu), będzie miała wpływ

pod kątem kształtowania ceny za wywóz między innymi 1 tony odpadów biodegradowalnych. Omawiana instalacja będzie się znajdować o 30 km bliżej (w jedną stronę) od obecnie funkcjonującej Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Rudnej Wielkiej.

Odnosząc się natomiast do zarzutów dotyczących niezgodności systemu zarządzania jakością, stwierdzono, że wdrożony w Urzędzie Gminy Wisznia Mała system jest zgodny z normą PN-EN ISO 9001:2009, która służy ujednoczeniu różnych rozwiązań technicznych i organizacyjnych w przedsiębiorstwie (Urzędzie Gminy Wisznia Mała – jednostki organizacyjnej wójta). Działalność Urzędu prowadzona jest zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa (w tym prawa stanowionego wg kompetencji przez Radę Gminy Wisznia Mała), a wdrożony system zarządzania jakością jest wewnętrznym narzędziem, które standaryzuje świadczone przez urząd usługi, ale nie determinuje sposobu i zakresu ich stosowania i wykonania. W ramach wdrożonego systemu zarządzania jakością są i będą prowadzone wszystkie niezbędne procedury służące wyeliminowaniu ewentualnych niezgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz podejmowane działania doskonalące. Certyfikowany system zarządzania jakością podlega corocznym audytom nadzoru oraz audytom recertyfikacji, które sprawdzają jego funkcjonowanie w zgodności z normą PN-EN ISO 9001:2009. Wyniki audytów przeprowadzane przez jednostkę certyfikującą są dla nas pozytywne, co jest gwarancją, iż wprowadzony system usprawnia, ujednocza i ciągle doskonali działalność urzędu mającą na celu podnoszenie jakości świadczonych usług zwłaszcza w obsłudze klienta i ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa.

Z przedłożonych dokumentów wynika, iż obowiązujący system gospodarowania odpadami w Gminie Wisznia Mała uzyskał pozytywną opinię właściwych organów powołanych do nadzoru. W dniach od 13.10.2017 r. do 10.11.2017 r. Gmina objęta została kompleksową kontrolą **Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu** w zakresie prawidłowości działania systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Organ kontroli stwierdził, że Gmina Wisznia Mała we właściwy sposób wdrożyła nowy system zarządzania odpadami komunalnymi oraz w pełni realizuje wszystkie zadania wynikające z obowiązujących przepisów prawa dotyczących omawianego tematu. System w gminie funkcjonuje sprawnie. Nie dopatrzono się żadnych uchybień i nieprawidłowości w zakresie gospodarowania odpadami, w tym odpadami biodegradowalnymi.

**Rada Gminy Wisznia Mała – po analizie ustaleń Komisji Rewizyjnej – postanowiła uznać skargę za bezzasadną.**

Przewodnicząca  
Rady Gminy  
*Małgorzata Ottenbreit*  
Małgorzata Ottenbreit