

Uchwała nr XV/14/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Gminy Wisznia Mała nr VIII/III/30/18 z dnia 28 grudnia 2018 r.
w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziej — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Wisznia Mała nr VIII/III/30/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Wisznia Mała nr VIII/III/30/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2019 rok stwierdził, co następuje:

1. W budżecie Gminy na 2019 rok zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 50.914.866 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 46.002.059 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.912.807 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 52.264.866 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 41.298.005,42 zł i wydatki majątkowe w kwocie 10.966.860,58 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.350.000 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.200.000 zł z tytułu emisji obligacji,
- rozchody budżetu w kwocie 2.850.000 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z emisji obligacji. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono również uchwałę Rady Gminy Wisznia Mała nr VIII/III/29/18 z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała 2019–2033 rok, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2019–2033. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 30.800.500 zł, co stanowi 60,49% planowanych dochodów ogółem. Planowane w 2019 r. spłaty

kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji (2.850.000 zł) powiększone o należne odsetki (870.574 zł) i potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń (158.373,93 zł) stanowią 7,62% (7,39% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 11,94%. Również w kolejnych latach prognozy (2020–2033) obliczony w oparciu o prognozowane wielkości wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 15 lat. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana przy założeniu, że wykup planowanej w 2019 r. emisji obligacji (4.200.000 zł) nastąpi w latach 2023–2030.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 29.450.500 zł do kwoty 30.800.500 zł). Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 8,2 mln zł do 7,7 mln zł, przy planowanej na rok 2019 w kwocie 4,7 mln zł i wykonaniu w latach 2016 i 2017 w kwotach 4,2 mln zł i 6 mln zł. W porównaniu do roku 2019 w roku 2020 przewiduje się spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 2,7 mln zł (o 5,3%) oraz spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,9 mln zł (o 18,4%).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2019 przychodami z tytułu emisji obligacji nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile będą zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Ewa Zarzecka