

Uchwała nr XV/15/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2019 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 28 grudnia 2018 r. nr VIII/III/29/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała 2019–2033 rok oraz nr VIII/III/30/18 w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2019 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 28 grudnia 2018 r. nr VIII/III/29/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała 2019–2033 rok oraz nr VIII/III/30/18 w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2019 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową, na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej, opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Gminy Wisznia Mała z dnia 28 grudnia 2018 r. nr VIII/III/29/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wisznia Mała 2019–2033 rok oraz nr VIII/III/30/18 w sprawie budżetu Gminy Wisznia Mała na 2019 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa opracowana została na lata 2019–2033. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.
2. W roku 2019 zaplanowano deficyt budżetu i przychody zwiększające dług z tytułu emisji obligacji. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą planowane nadwyżki budżetu.
3. Przewidywana według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2019 r. wynosi 30.800.500 zł, co stanowi 60,49% planowanych dochodów ogółem.
4. W roku 2019 planowane spłaty kredytów i pożyczek oraz wykup obligacji (2.850.000 zł) powiększone o należne odsetki (870.574 zł) i potencjalne spłaty kwot wynikających z udzielonych poręczeń (158.373,93 zł) stanowią 7,62% (7,39% z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 11,94%. Również w kolejnych latach prognozy (2020–2033) obliczony w oparciu o prognozowane wiel-

kości wskaźnik, o którym mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 15 lat. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana przy założeniu, że wykup planowanej w 2019 r. emisji obligacji (4.200.000 zł) nastąpi w latach 2023–2030.

Skład Orzekający zauważa, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2019 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2019 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2018 r. (z kwoty 29.450.500 zł do kwoty 30.800.500 zł). Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że latach 2020–2022 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 8,2 mln zł do 7,7 mln zł, przy planowanej na rok 2019 w kwocie 4,7 mln zł i wykonaniu w latach 2016 i 2017 w kwotach 4,2 mln zł i 6 mln zł. W porównaniu do roku 2019 w roku 2020 przewiduje się spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 2,7 mln zł (o 5,3%) oraz spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,9 mln zł (o 18,4%).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2018 r. poz. 1330 i 1669) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zarzecka
Ewa Zarzecka